



ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
«ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ
БАРАБИНСКОГО РАЙОНА»

П Р И К А З

Барабинск

01.11.2021

№ 538 -о

О противодействии коррупции в сфере закупок

В целях выявления личной заинтересованности работников при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (Приложение 1).

2. Работникам учреждения, включенным в перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ежегодно в срок до 01 февраля предоставлять в Комиссию по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, возникающих при исполнении должностных обязанностей работниками ГКУ НСО ЦСПН Барабинского района (далее – Комиссия) в письменной форме декларацию о возможной личной заинтересованности (Приложение 2).

3. Утвердить Порядок комиссионного рассмотрения деклараций Комиссией по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, возникающих при исполнении должностных обязанностей работниками ГКУ НСО ЦСПН Барабинского района (Приложение 3).

4. Назначить ответственным должностным лицом консультанта Кузнецову Тамару Дмитриевну за организацию работы по выявлению личной заинтересованности работников, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

5. Утвердить Алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках (Приложение 4).

6. Работникам учреждения, осуществляющим функции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд уведомлять о конфликте интересов, предусмотренном пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор



Л.Г.Боброва

Приложение 1
к приказу ГКУ НСО ЦСПН
Барабинского района
от 01.11.2021 № 538-о

Перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Категория лиц	Наименование должности
Граждане, принимаемые на работу в учреждение	Директор, главный бухгалтер, ведущий специалист – эксперт
Работники учреждения	Работники учреждения, в обязанности которых входит осуществлении закупок; члены Единой комиссии по осуществлению закупок

Приложение 2
к приказу ГКУ НСО ЦСПН
Барабинского района
от 01.11.2021 № 538-о

В комиссию по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов, возникающих при исполнении должностных обязанностей работниками государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр социальной поддержки населения Барабинского района»

от _____

(Ф.И.О., должность)

Декларация о возможной личной заинтересованности¹

Перед заполнением настоящей декларации мне разъяснено следующее:

- содержание понятий "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";
- обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- ответственность за неисполнение указанной обязанности.

" ____ " _____ 20 ____ г.

(подпись и Ф.И.О. лица, представляющего сведения)

¹Настоящая декларация носит строго конфиденциальный характер и предназначена исключительно для внутреннего пользования. Содержание декларации не подлежит раскрытию каким-либо третьим сторонам и не может быть использовано ими в иных целях, кроме выявления личной заинтересованности подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственного органа, органа местного самоуправления или организации (ответственными должностными лицами). Необходимо внимательно ознакомиться с приведенными ниже вопросами и ответить "да" или "нет" на каждый из них (допускается также указывать символ "+", "√" и проч.). Ответ "да" необязательно означает наличие личной заинтересованности, но выявляет вопрос, заслуживающий дальнейшего обсуждения и рассмотрения. Необходимо дать разъяснения ко всем ответам "да" в месте, отведенном в конце раздела формы. Понятие "родственники", используемое в Декларации, включает таких Ваших родственников, как родители (в том числе приемные), супруг (супруга) (в том числе бывший (бывшая)), дети (в том числе приемные), братья, сестры, супруги братьев и сестер, а также братья, сестры, родители, дети супруга (супруги), супруги детей.

	Да	Нет
Являетесь ли Вы или Ваши родственники членами органов управления (совета директоров, правления) или исполнительными руководителями (директорами, заместителями директоров т.п.)		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать членами органов управления или исполнительными руководителями, работниками, советниками, консультантами, агентами или доверенными лицами (как на основе трудового, так и на основе гражданско-правового договора) в течение ближайшего календарного года		
Владете ли Вы или Ваши родственники прямо или как бенефициар ²² акциями (долями, паями) или любыми другими финансовыми инструментами какой-либо организации		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать владельцем акций (долей, паев) или любых других финансовых инструментов в течение ближайшего календарного года в какой-либо организации		
Имеете ли Вы или Ваши родственники какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо организацией		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники принять на себя какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо из организаций в течение ближайшего календарного года		
Пользуетесь ли Вы или Ваши родственники имуществом, принадлежащим какой-либо организации		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники пользоваться в течение ближайшего календарного года имуществом, принадлежащим какой-либо организации		
Известно ли Вам о каких-либо иных обстоятельствах, не указанных выше, которые свидетельствуют о личной заинтересованности или могут создать впечатление, что Вы принимаете решения под воздействием личной заинтересованности		

Если Вы ответили "да" на любой из вышеуказанных вопросов, просьба изложить ниже информацию для рассмотрения и оценки обстоятельств (с соблюдением законодательства Российской Федерации, в частности, положений законодательства о персональных данных).

Настоящим подтверждаю, что:

- данная декларация заполнена мною добровольно и с моего согласия;
- я прочитал и понял все вышеуказанные вопросы;

²²Бенефициар - физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) клиентом - юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента.

- мои ответы и любая пояснительная информация являются полными, правдивыми и правильными.

" ____ " _____ 20 ____ г. _____
(подпись и Ф.И.О. лица, представляющего декларацию)

" ____ " _____ 20 ____ г. _____
(подпись и Ф.И.О. лица, принявшего декларацию)

Порядок комиссионного рассмотрения деклараций о конфликте интересов

1. Настоящий Порядок разработан на основании Методических рекомендаций по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденных Минтрудом России.

2. Основанием для проведения заседания комиссии является поступившая в комиссию учреждения Декларация о возможной личной заинтересованности, а также заключение и материалы, относящиеся к исполнению работником учреждения обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

3. Председатель комиссии при поступлении документов, указанных в пункте настоящего Порядка, в течение 2 рабочих дней:

- 1) назначает дату заседания комиссии;
- 2) рассматривает вопрос о необходимости участия в заседании иных лиц, помимо членов комиссии.

4. Секретарь комиссии:

- 1) организует ознакомление работника учреждения, от которого поступила Декларация о возможной личной заинтересованности, членов комиссии и других лиц, участвующих в заседании комиссии, с поступившими в комиссию документами и материалами;
- 2) организует приглашение лиц, участвующих в заседании комиссии;
- 3) ведет протокол заседания комиссии;
- 4) направляет в течение 2 рабочих дней со дня заседания комиссии: копию протокола заседания комиссии директору; выписку из протокола заседания комиссии работнику учреждения.

5. Заседание комиссии проводится в течение 15 рабочих дней со дня регистрации Декларации.

6. Заседание комиссии проводится в присутствии работника учреждения, от которого поступила Декларация о возможной личной заинтересованности.

7. Заседание комиссии проводится в отсутствие работника учреждения, от которого поступила Декларация о возможной личной заинтересованности в случае, если работник учреждения, надлежащим образом извещенный о времени и месте его проведения, не явился на заседание комиссии.

8. На заседании комиссии заслушиваются пояснения работника учреждения, лично присутствующего на заседании комиссии, от которого поступила Декларация о возможной личной заинтересованности.

9. Члены комиссии и лица, участвовавшие в заседании комиссии, не вправе разглашать сведения, ставшие им известными в ходе работы комиссии.

10. По итогам рассмотрения Декларации о возможной личной заинтересованности комиссия принимает решение о наличии (отсутствии) личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (для граждан, принимаемых на работу в учреждение на должность, входящую в перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском при приеме на работу, для работников учреждения, должности которых входят в перечень должностей с высоким коррупционным риском).

11. Решение комиссии принимается тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

12. Решение комиссии оформляется протоколом, который подписывает председатель комиссии, а в его отсутствие заместитель председателя комиссии.

13. В случае установления комиссией признаков дисциплинарного проступка в действиях (бездействии) работника учреждения информация об этом представляется директору учреждения для решения вопроса о применении к работнику учреждения мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

14. В случае установления комиссией факта совершения работником учреждения действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, председатель комиссии передает информацию о совершении указанного действия (бездействия) и подтверждающие такой факт документы в правоохранительные органы в течение трех рабочих дней со дня заседания комиссии.

Алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках

Общие подходы к проведению аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности

1. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках в ГКУ НСО ЦСПН Барабинского района проводятся в отношении закупочных процедур, отобранных по критериям:

- размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком от 100 тыс. руб.

2. Наибольшее внимание необходимо уделить закупочным процедурам, содержащим признаки коррупционных схем в сфере закупок товаров, работ, услуг. Распространенные коррупционные схемы в сфере закупок товаров, работ и услуг можно условно классифицировать в соответствии с этапами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

2.1. На этапе разработки документации об электронном аукционе, конкурсной документации, проектов контрактов, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены за единицу товара, работы, услуги:

2.1.1. в одной закупке объединяются разнородные товары, работы, услуги таким образом, чтобы ограничить конкуренцию и привлечь к исполнению заказа конкретного поставщика, аффилированного с заказчиком;

2.1.2. характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что он (она) может быть приобретен только у одного поставщика;

2.1.3. установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации исполнения контракта, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком - участником возможной коррупционной схемы;

2.1.4. установление заведомо неконкурентной цены контракта с нарушением установленных Законом № 44-ФЗ требований к определению и обоснованию начальной максимальной цены контракта, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам;

2.1.5. выбор единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из личной заинтересованности (прямой или косвенной) должностного лица заказчика.

2.2. На этапе размещения извещения и документации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), подачи заявок участниками закупки:

2.2.1. при обязательной публикации информации в ЕИС используются неправильные, некорректные наименования закупки, не отражающие её содержание. Опубликованные документы закупки невозможно или сложно открыть, прочитать, скопировать;

2.3. На этапе осуществления функций по рассмотрению комиссией по осуществлению закупок заявок участников торгов:

2.3.1. отклонение всех заявок с проведением повторной закупки. Сведения о поступивших заявках передаются «своему» исполнителю и помогают ему выиграть повторную закупку;

2.3.2. признание несоответствующей требованиям заявки участника аукциона, предложившего самую низкую цену. Победителем признается участник, предложивший почти самую низкую цену, которая по существу является достаточно высокой;

2.3.3. закупка у «своего» участника с необоснованным отклонением остальных заявок участников торгов;

2.3.4. закупка у «своего» участника при сговоре с другими участниками закупки.

3. К лицам, в отношении которых необходимо проводить аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности, относятся:

- руководитель;
- контрактные управляющие и сотрудники контрактной службы заказчика;
- члены комиссий заказчика (конкурсной, аукционной, котировочной, приемочной, Единой комиссии по осуществлению закупок);
- иные служащие и работники заказчика, непосредственно участвующие в осуществлении конкретных закупок.

Формирование «профиля» служащего (работника)

Формирование «профиля» работника в целях проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности начинается с момента его приема на работу.

В «профиль» работника включается информация:

- о его близких родственниках (ФИО, ИНН, степень родства, место работы);
- о его доле в уставных капиталах обществ, принадлежащих ему ценных бумагах;
- о его предыдущих местах работы, занятости.

В отдельный раздел включается перечень организаций, по которым у работника выявлена личная заинтересованность.

Источниками информации для формирования «профиля» работника являются:

- анкета, заполняемая при поступлении на работу; ее ежегодная актуализация;
 - трудовая книжка;
 - ежегодная декларация по конфликту интересов;
 - уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
 - официальные письма,
 - материалы личного приема, звонков на «горячие линии», обращений на специальные электронные почтовые ящики, разделы официального сайта;
- Формирование «профиля» работника проводится с учетом требований законодательства о защите персональных данных.

Формирование «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг

На основании части 8 статьи 31 Закона № 44-ФЗ комиссии заказчика по осуществлению закупок надлежит проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (отсутствие конфликта интересов между участником закупки и заказчиком).

Для этих целей все участники всех закупок должны на электронной площадке в составе вторых частей заявок предоставлять информацию о своих руководителях и учредителях (с указанием ИНН), а также лицах, подающих заявку на участие в торгах.

«Профиль» участника закупки, состоящий из информации о руководителе, учредителях (с указанием ИНН), лицах, подающих заявку на участие в торгах, местонахождении участника, формируется на основе информации, предоставленной участниками аукционов и оператором электронной площадки в составе вторых частей заявок.

Для проверки указанных сведений можно использовать следующие информационные системы:

- электронную площадку;
- бесплатный интернет-сервис «Rusprofile.ru» (<https://www.rusprofile.ru/>), предоставляющий сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и (или) являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц, информацию об участии в закупках, аффилированности с другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Дополнительно необходимо проверять полученную информацию в государственных информационных системах:

единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>;

Интернет-сервисе ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, позволяющем бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в форме электронного документа ЕГРЮЛ и ЕГРИП;

Интернет-сервисе ФНС России <https://pb.nalog.ru/> «Прозрачный бизнес», в том числе предоставляющем сведения о физических лицах, являющихся

руководителями нескольких юридических лиц и/или являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц.

Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности

1. Задачей аналитических мероприятий являются анализ аффилированности должностных лиц заказчика и участника закупок, раскрытие информации о цепочках собственников участников закупок, поиск прямых и вероятных связей между физическим и/или юридическими лицами, поиск компаний под управлением родственников руководителей и учредителей.

2. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности проводятся в рамках конкретной закупки при поступлении информации, которая служит поводом для их проведения.

3. Инструментами, помогающими проводить такой анализ, выступают различные информационно-справочные системы, например, «Контур-Фокус», «СПАРК», «СБиС Контрагенты» и другие аналогичные программные комплексы. Так, например, использование информационно-справочных систем (например, «Контур-фокус», «СПАРК») позволяет получить сведения, как по закупкам, так и по конкретным юридическим лицам - выписку из ЕГРЮЛ, состав учредителей, что на них зарегистрировано, использование адресов массовой регистрации юридических лиц, анализ финансового состояния, наличие арбитражных дел, исполнительных производств, полную информацию о любой компании России (контакты, владельцы и управляющие, аффилированные лица, финансовое состояние, стоимость бизнеса, суды, участие в торгах и другие сведения).

С помощью бесплатного интернет-сервиса «Rusprofile» <https://www.rusprofile.ru/> можно проверить соответствие участников закупки (по ИНН, ОГРН, ОКПО, названию организации) требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

4. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности заключаются в анализе (сравнении) полученных «профилей» всех служащих (работников) заказчика, причастных к конкретной закупке, и «профиля» участника этой конкретной закупки, с которым предполагается заключение контракта.

Наиболее простой формой анализа является сравнение «профилей» по совпадению фамилий и (или) ИНН служащих (работников) или их родственников.

В этой связи стоит упомянуть о прямой аффилированности, устанавливаемой по руководителям и учредителям; и скрытой аффилированности, когда признаки связей между лицами устанавливаются по косвенным признакам, например, по одинаковому адресу, телефону, факсу организаций.

5. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в случае выявления конфликта интересов должностных лиц заказчика и участника закупки (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ):

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем конкурса (победителем запроса котировок) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (часть 9 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);

- контракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними конфликта интересов, перечисленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, подлежит расторжению (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

6. При этом, необходимо учитывать, что во взаимосвязи положений пункта 9 части 1, части 9 статьи 31, пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, основанием для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения контракта или расторжение контракта производится только в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок установит наличие конфликта интересов между участником закупки и должностными лицами заказчика, перечисленными в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения с ним контракта или расторжение контракта на основании вышеуказанных положений Закона № 44-ФЗ производится только в случае выявления конфликта интереса между участником закупки и руководителем заказчика, членом комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы заказчика, контрактным управляющим.

При конфликте интересов между участником закупки и другими служащими (работниками) заказчика, участвующими в осуществлении закупки (например, специалистом контрактной службы, членом приемочной комиссии), следует принимать иные меры, предусмотренные законодательством в сфере противодействия коррупции.

7. Совершение в случае выявления конфликта интересов действий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, не исключает необходимости исполнения обязанности, предусмотренной законодательством о противодействии коррупции.

Так же в работе необходимо руководствоваться методическими материалами, разработанными Минтрудом России (Методическими рекомендациями Минтруда России, Обзорами практики правоприменения в сфере конфликта интересов, Обзором типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования), размещенными по адресу: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9>.